



El propiciamiento de mejores infraestructuras:

12 principios rectores para la priorización y la planificación de las infraestructuras



Para acceder de manera sencilla al nodo de recursos sobre el propiciamiento de mejores estructuras enfoque con la cámara de su teléfono aquí.

www.enablingbetterinfrastructure.com

El propiciamiento de mejores infraestructuras: 12 principios rectores para la priorización y la planificación de las infraestructuras

1. Comience por identificar su objetivos estratégicos

Una infraestructura es un medio para llegar a un objetivo. Los gobiernos deben comenzar con una visión clara de qué efectos económicos, sociales y medioambientales desean lograr para su país. Esto le proporcionará el contexto para identificar qué resultados se necesitan de las redes de infraestructuras del país y qué inversiones y medidas normativas están mejor posicionadas para conseguirlos.

2. Los ODS de las Naciones Unidas proporcionan una base de referencia para esta tarea

Con sus programas de infraestructuras, los gobiernos siempre buscan conseguir algo más que crecimiento económico, pero puede resultar complicado expresar estos objetivos más amplios. Los 17 objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas son la esencia de un plan de acción global para asegurar un crecimiento económico sostenible, mejorar las condiciones de vida humana y proteger el medio ambiente. Las investigaciones revelan que las infraestructuras desempeñan un papel en la consecución de los 17 objetivos y de más de un 80 % de los objetivos detallados que se sitúan por debajo de ellos.

3. Los mejores sistemas de planificación de infraestructuras estratégicas nacionales engloban tres fases: (i) establecer una visión, (ii) realizar una evaluación de las necesidades y (iii) utilizarla para construir una estrategia nacional

Esto no significa que un sistema de planificación de este tipo sea un modelo universal. Estas tres fases pueden darse de varias formas y adoptar diferentes nombres; en ocasiones las fases se combinan y algunas pueden comenzar en un punto diferente del ciclo. Cómo se aplican y quién las aplica también dependerá de las costumbres e instituciones políticas locales. El uso de comisiones de expertos independientes para aportar análisis imparciales en apoyo del proceso es cada vez más frecuente y está consiguiendo resultados positivos en lo que se refiere a la despolitización de la base de información.

4. La visión nacional debe reflejar las características nacionales del país, los desafíos que ha heredado y sus aspiraciones para el futuro

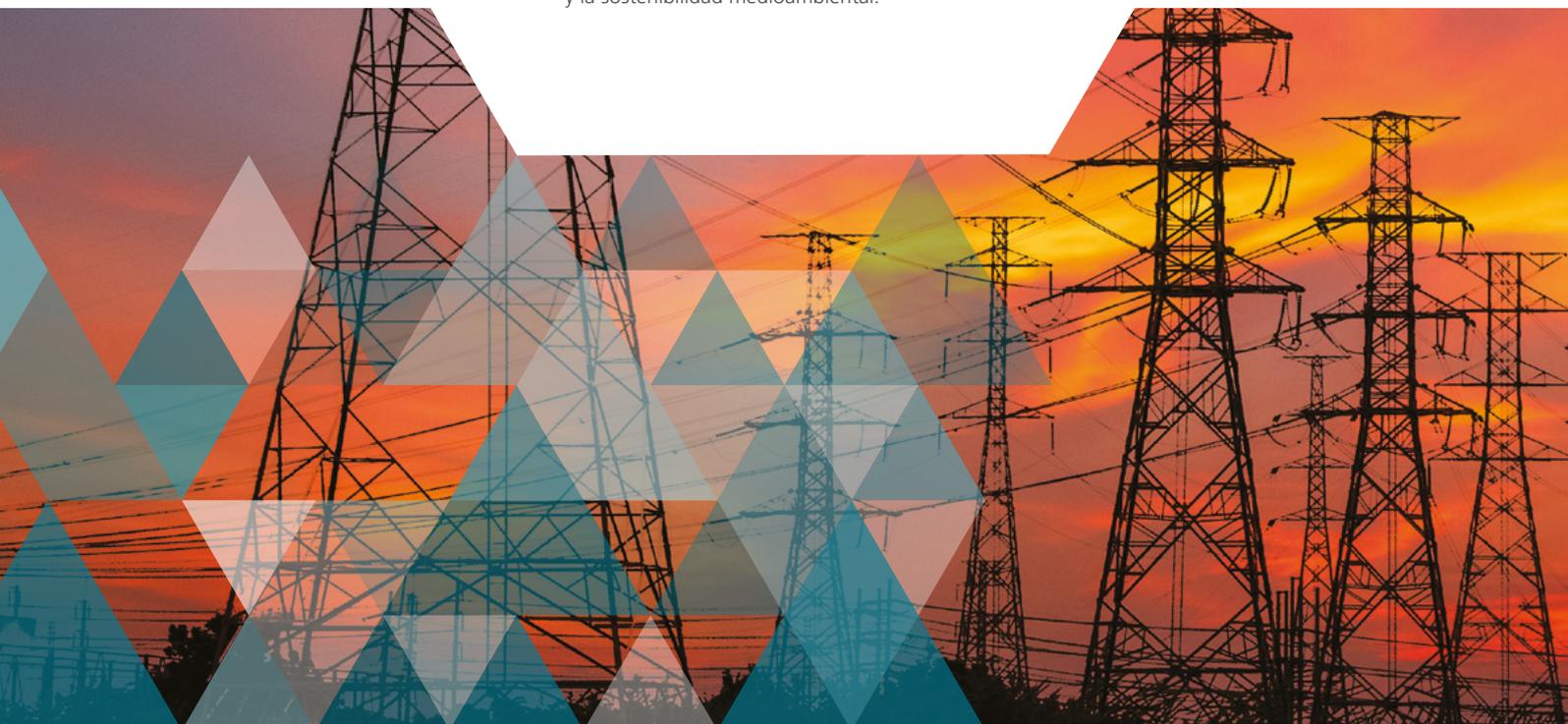
La visión nacional debe ser verdaderamente nacional. Será necesaria una participación amplia e inclusiva de las partes interesadas para establecer la aceptación de una visión a largo plazo de las necesidades de la nación. Una buena visión se centra en los pormenores de la situación de un país. Por ejemplo, hemos constatado que Sudáfrica se está enfrentando al legado del apartheid, los países ricos en petróleo se están centrando en diversificar sus economías, y los Países Bajos deben gestionar una reñida competencia por el uso de la tierra. Los objetivos también cambian con el tiempo. Durante el último medio siglo, Singapur y Hong Kong han pasado de centrarse en servicios básicos y en ayudar a los individuos a salir de pobreza a mejorar la calidad del entorno urbano y la sostenibilidad medioambiental.

5. El objeto de una evaluación de las necesidades es que la toma de decisiones pueda fundamentarse en pruebas

Los funcionarios y los políticos deben comprender qué inversiones en infraestructuras son más efectivas a la hora de cumplir los objetivos nacionales. También deben comprender que, en ocasiones, las soluciones que no implican construcción o que implican un bajo nivel de construcción como la gestión de la demanda, las mejoras medioambientales o los cambios en la normativa son mejores alternativas. Las evaluaciones de necesidades más completas incluyen la valoración del rendimiento de las infraestructuras existentes y un análisis intersectorial de las necesidades futuras y de los factores, como el crecimiento de la población, el envejecimiento y el cambio climático, que los impulsan. Las mejores evaluaciones también han resaltado las incertidumbres, alternativas y concesiones entre objetivos contrapuestos.

6. Una estrategia de infraestructura debe abarcar todos los aspectos de la implementación

Las mejores estrategias son mucho más que una lista de proyectos prioritarios. Idealmente, abarcan todos los factores que deben alinearse para satisfacer las necesidades nacionales y lograr la visión. Entre ellos se incluyen: cambios normativos y en las políticas, acuerdos de dotación de fondos y financiación, desarrollo de capacidades humanas en el gobierno y el sector privado, resiliencia y gastos de mantenimiento recurrentes, coordinación entre los distintos niveles de gobierno y con los socios del sector privado, intercambio de datos, supervisión y evaluación del progreso, y la gestión de la incertidumbre.



7. El análisis coste-beneficio (ACB) es esencial para la priorización de las inversiones, pero este debe abarcar todos los impactos medioambientales, sociales y de gobernanza (MSG) de una propuesta

Los gobiernos están interesados en mucho más que el retorno directo en efectivo de un proyecto. Independientemente de la metodología ACB que se utilice, debe captar el impacto más amplio del proyecto en la economía y cualquier beneficio social o medioambiental que se genere. Ante todo, cualesquiera que sean los beneficios identificados, el proyecto debe encajar estratégicamente con lo que un gobierno está tratando de lograr y ser viable con los recursos disponibles.

8. Una medida de asequibilidad puede centrar la reflexión

Nuestro estudio constata que los expertos que llevan a cabo las evaluaciones de las necesidades y la redacción de las estrategias valoraron positivamente que los gobiernos establecieran una medida de asequibilidad para su trabajo, y sostienen que centró la reflexión en la mejor manera de utilizar los recursos limitados.

9. La priorización puede ayudar a evitar la trampa de la asequibilidad

Es necesario establecer prioridades implacables para asignar fondos limitados a aquellos proyectos que aporten los mayores beneficios para el desarrollo a largo plazo. Los países en desarrollo que carecen de cantidad de infraestructuras básicas corren un riesgo especial de caer en una *trampa de asequibilidad*, pero no de manera exclusiva. Hay inversiones que aportarán enormes beneficios a largo plazo a un país, pero cuyos costes iniciales parecen prohibitivos. Los estados deben asegurarse de que entiendan cómo los ingresos generados por esos planes pueden hacer que sean asequibles a largo plazo. Por lo tanto, es muy importante tener en cuenta los beneficios de la inversión a largo plazo.

10. Los gobiernos deben identificar los ámbitos en los que la participación del sector privado reportará beneficios y ser claros en cuanto a la forma en que se involucrarán

El sector privado puede desempeñar un papel importante en la financiación, la entrega y, en última instancia, la explotación de la infraestructura necesaria para aplicar una estrategia. Para atraer este apoyo, los gobiernos deben tener clara la base sobre la que se comprometerá el sector privado y posteriormente, crear marcos legales y normativos estables y predecibles que permitan que esto suceda. Los gobiernos también pueden necesitar aumentar su capacidad interna para utilizar modelos como las asociaciones público-privadas (APP) para desarrollar proyectos y sacarlos al mercado.

11. Una consulta de alta calidad y la participación de las partes interesadas debería ser una parte fundamental del proceso y no plantearse a posteriori

Los mejores procesos de consulta hacen mucho más que intentar conseguir el consentimiento público para una estrategia o un proyecto específico. Proporcionan datos y perspectivas vitales que permiten realizar cambios en una fase temprana, antes de que sus costes se vuelvan prohibitivos.

12. Los gobiernos deben centrarse en la calidad de los datos y en la interoperabilidad para poder acceder a los beneficios de la transformación digital

El no dominar el reto de los datos y proporcionar a los urbanistas acceso a información de alta calidad en el momento adecuado perjudicará la credibilidad de la estrategia y llevará a una toma de decisiones deficiente. A nivel nacional, los gobiernos tienen un papel clave que desempeñar en el establecimiento de la interoperabilidad, es decir, la capacidad de compartir y manejar los datos generados por los diferentes recursos, redes y propietarios a fin de proporcionar una imagen completa del sistema de infraestructuras. Es probable que este papel incluya facilitar la creación de normas de datos y ayudar a superar las barreras comerciales y de privacidad que se oponen al intercambio de datos.



Fundado en 1818 y con más de 93 000 miembros en todo el mundo, el objetivo del Instituto de Ingenieros Civiles (Institution of Civil Engineers) es proporcionar perspectivas sobre las infraestructuras en beneficio de la sociedad, utilizando los conocimientos de ingeniería profesionales de nuestros miembros en todo el mundo.



Síguenos en Twitter

@ICE_engineers

Únase al debate

#EnablingBetterInfrastructure

Propiciamiento de mejores infraestructuras: 12 principios rectores para la priorización y la planificación de infraestructuras



Póngase en contacto

Para obtener más información, póngase en contacto con:

Política del ICE

Correo elect.: enablingbetterinfrastructure@ice.org.uk

ice.org.uk