



Enabling Better Infrastructure:

基础设施优先级确定和规划的 12 条指导原则



为了易于访问 Enabling Better Infrastructure 资源中心 - 把您的智能手机摄像头对准这里。

www.enablingbetterinfrastructure.com

Enabling Better Infrastructure: 基础设施优先级确定和规划的 12 条指导原则

1. 从确定您的战略目标开始

基础设施始终是一种达成目标的方式。政府首先应明确希望为国家实现怎样的经济、社会和环境效应。这将提供背景信息，用于确定需要通过国家基础设施网络实现什么成果，以及为了实现成果，哪些投资和政策措施是最适当的

2. 联合国可持续发展目标 (UN SDG) 为这项任务提供了基础。

政府一直希望通过其基础设施计划实现更多目标，而不仅仅是促成经济增长，但这些更广泛的目标可能难以清楚说明。17 个联合国可持续发展目标是确保可持续经济增长、改善人类生活并保护环境的全球行动计划的核心。研究表明，为了实现全部 17 个目标以及这些目标之下超过 80% 的详细目标，基础设施非常重要

3. 最好的国家战略基础设施规划系统包含三个阶段：(i) 确立愿景，(ii) 开展需求评估以及 (iii) 运用它们构建国家战略。

这并不意味着该等规划系统是通用的模式。这三个阶段可以采取多种形式，拥有不同的名称；有时候多个阶段会合并，有些阶段在周期中开始的时间点可能不同。如何以及由谁交付它们也将取决于当地政治制度和传统。，世界各地正在越来越多地使用独立专家委员会提供公正的分析以支持流程，在证据基础去政治化方面取得了积极的成果。

4. 国家愿景要体现一个国家的特征、沿袭的挑战及其对未来的抱负。

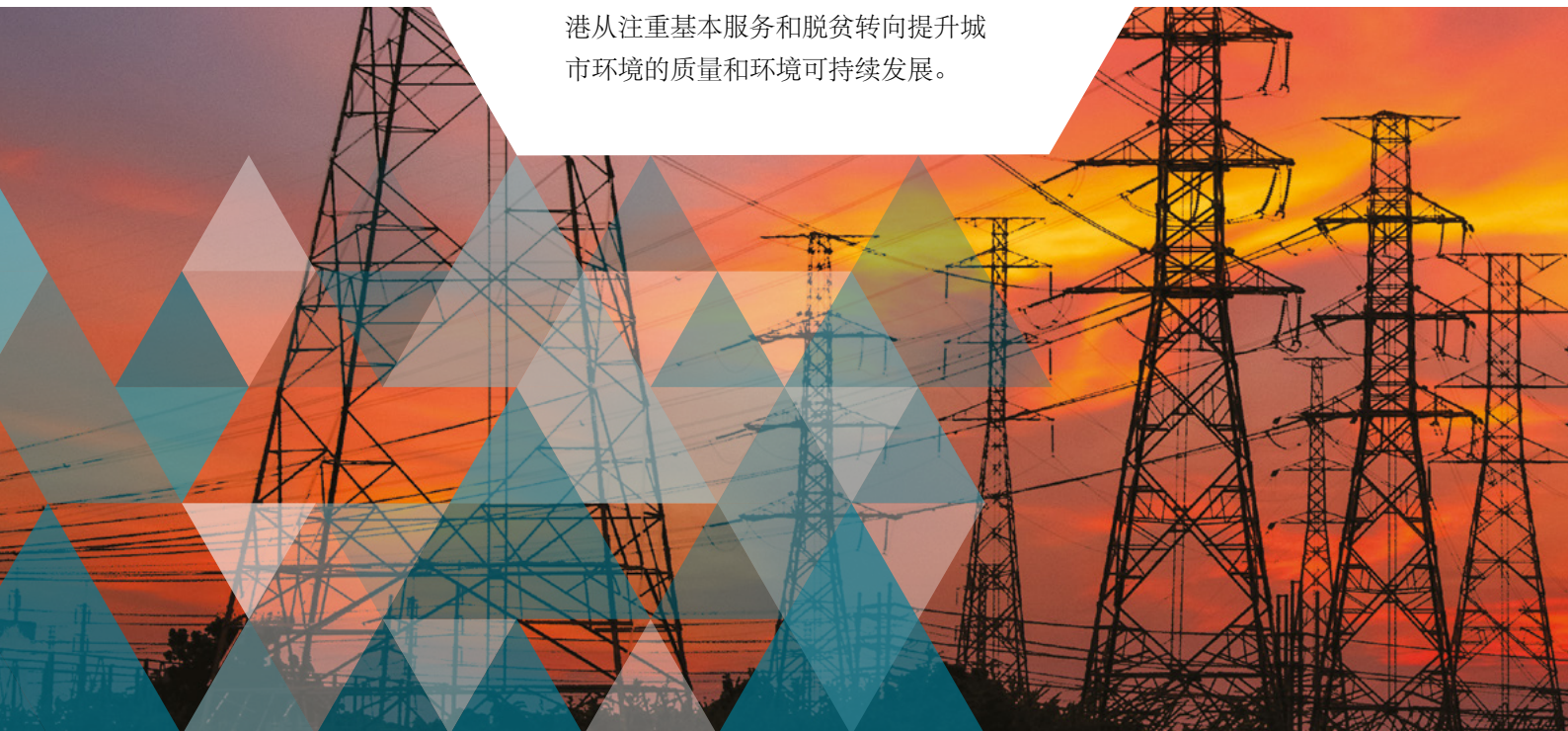
国家愿景必须真正具有全国意义。为了确定人们接纳对国家需求的长期观点，需要广泛和包容性的利益相关方参与。良好的愿景会准确反映一个国家形势的具体情况。举例来说，我们发现南非要处理遗留的种族隔离问题，石油资源丰富的国家重点在于经济多元化，而荷兰需要处理对土地使用的激烈竞争。目标也会逐渐发生变化。上世纪下半叶，新加坡和中国香港从注重基本服务和脱贫转向提升城市环境的质量和可持续发展。

5. 需求评估的目的是支持以证据为基础的决策。

为了实现国家目标，官员和政治家们需要了解哪些基础设施投资最有效。他们也要知道什么时候无建设或低建设解决方案是更好的选择，比如需求管理、环境改善或法规修改。最全面的需求评估包括对于现有基础设施表现的评估以及对于未来需求和推动它们的各种因素的跨部门分析，比如人口增长、老龄化和气候变化。最好的评估也强调了竞争性目标之间的不确定性、选择方案和权衡。

6. 基础设施战略要涵盖实施的方方面面。

最好的战略远不止是一份优先项目的清单。在理想情况下，它们将涵盖为满足国家需求和实现愿景而需要协调的全部因素。可能包括：政策和监管变化、资金和融资安排、发展政府和私营部门的人力、适应力和经常性维护支出、各级政府之间以及与私营部门合作伙伴的协调、数据共享、进展监督和评估以及不确定性管理。



7. 成本效益分析 (CBA) 是确定投资优先顺序的关键，但必须包括提案的所有环境、社会和治理 (ESG) 影响

政府的兴趣远不止于项目产生的直接现金收益。每当运用 CBA 方法时，它必须了解项目对于经济的广泛影响以及产生的任何社会或环境收益。最重要的是，无论确定了什么收益，项目都必须在战略方面良好契合政府力求实现的目标，并且通过可用资源可以交付。

8. 承受力尺度可以集中才智

我们的研究发现，开展需求分析并草拟战略的专家欢迎政府为其工作设定承受力尺度，认为它可使他们把才智集中在如何最好地利用有限资源上。

9. 确定优先顺序有助于避免承受力陷阱

为了把有限的资金分配到带来最大长期发展收益的项目中，需要坚决果断地确定优先顺序。没有大量基本基础设施储备的发展中国家陷入承受力陷阱的风险尤其高，但并非唯一地。有些投资将为国家实现巨大的长期收益，但其前期成本似乎令人望而却步。国家要确保他们知道长期而言，该等方案产生的收入如何使其可以承受。因此，考虑投资的长期收益非常重要。

10. 政府应该确定私营部门在哪些地方的参与会带来收益，并且清楚知道它们如何参与。

在实现战略所需的基础设施的融资、交付以及最终运营方面，私营部门可以发挥重要作用。为了吸引私营部门提供这种支持，政府需要明确私营部门的参与基础，然后建立稳定和可预见的法律与监管框架，促成这种参与。为了发展项目并将项目带入市场，政府可能也要提高自身使用公私合作关系 (PPP) 等模式的能力，比如。

11. 高质量咨询和利益相关方参与应该是流程不可或缺的一部分，而不应该是事后想法。

最好的咨询流程远远不止尝试确保公众同意一项战略或某个特定项目。他们提供非常关键的数据和洞察意见，及时作出改变，避免出现无法承受的高成本。

12. 为了释放数字转型的收益，政府要注重数据质量和互操作性。

如果不能完全掌控数据挑战并为规划者提供高质量、适时信息，则会损害战略的可信性并导致决策不当。在国家层面，政府在确立互操作性方面发挥关键作用，即共享与控制不同资产、网络和所有人产生的数据的能力，以提供基础设施系统的全貌。这项责任可能包括促进数据标准的创建以及帮助克服数据共享面临的隐私和商业障碍。



英国土木工程师协会创立于 1818 年，在全世界拥有超过 93,000 名成员，以全球成员的专业土木工程知识，为实现社会效益的基础设施建设提供深入见解。



在 Twitter 上关注我们

@ICE_engineers

加入辩论

#EnablingBetterInfrastructure

Enabling Better Infrastructure : 基础设施优先级确定和规划的 12 条 指导原则



联系我们

欲知更多信息，请联系：

ICE政策s

电子邮件: enablingbetterinfrastructure@ice.org.uk

ice.org.uk